

Romania  
Judetul Dambovita  
Comuna Salcioara  
Consiliul Local

NR. 49/2.12.2024

## PROIECT DE HOTARARE

Nr. \_\_\_ din \_\_\_\_\_

Privind sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan abandonati pe  
raza comunei

Ginu Ciobanu, consilier local al comunei Salcioara.

- Avand in vedere prevederile art 25 din Constitutia Romaniei privind libera circulatie.
- Avand in vedere art 34 alin 2 din Constitutia Romaniei privind dreptul la sanatate publica.
- Avand in vedere art 22 alin 1 din Constitutia Romaniei privind dreptul la viata si integritate fizica.
- Avand in vedere prevederile art 121 alin 1 si 2 din Constitutia Romaniei care prevad care sunt autoritatile publice si care este rolul lor.
- Avand in vedere art 1 alin 1 art 1 ind.1, art 2, art 3, art 2 ind 1 pct 1 si 2, art 13 alin 1 si 2 din OUG 155/2001 privind gestionarea cainilor fara stapan.
- Avand in vedere decizia nr 1 din 11.01.2012 a Ialtei Curti de Casatie si Justitie, care stipuleaza cu referire la interdicția de a crește și adăposti câini în spațiile adiacente domeniului sau locurilor publice în condițiile art. I pct. 14 din legea criticată referitor la art. 13<sup>1</sup>, Curtea observă că o atare reglementare vizează situația condominiilor reglementate de \_\_\_\_\_, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 31 decembrie 1997. Terenul adiacent construcției nu poate constitui loc de creștere și adăpostire al câinilor, întrucât nu este un loc propice acestei activități, afectând dreptul la viața de familie și privată a terțelor persoane. ( Prin extindere de la aceste concluzii legale se poate considera ca in mediul rural teritoriul adiacent satelor nu poate constitui loc de crestere a cainilor fara

stapan).Astfel cum s-a arătat mai sus, un drept legal nu poate aduce atingere unui drept constituțional garantat

În privința art. I pct. 14 din legea criticată referitor la art. 13<sup>4</sup> Curtea constată că acest text de lege vizează numai ipoteza câinilor fără stăpân și a celor cu stăpân care nu sunt permanent sub supravegherea acestuia și care astfel se găsesc pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora. În consecință, nu se poate susține că prevederile art. I pct. 14 [referitor la art. 13<sup>5</sup>] și pct. 15 [referitor la art. 14 alin. (1) lit. b)] din legea criticată ar aduce atingere dreptului de proprietate al stăpânului câinelui.

De asemenea, Curtea observă că prevederile Convenției europene pentru protecția animalelor de companie la art. 12 reglementează reducerea numărului de animale fără stăpân, prevăzând, în mod expres, că "atunci când o parte estimează că numărul de animale fără stăpân constituie pentru ea o problemă, ea trebuie să ia măsurile legislative și/sau administrative necesare pentru reducerea numărului acestora prin metode care nu cauzează dureri, suferințe sau temeri evitabile.

- Avand in vedere prevederile art 129 alin 1 si 7 lit. g, art 133 al 2 lit b, art 134 lit b, art 135 si art 136 din OUG 57/2019

### **Urmare a celor prezentate mai sus, expun urmatoarele:**

Romania, la nivel European, are cel mai mare numar de caini maidanezi, circa 2,5 milioane. Acest fapt se datoreaza masurilor aplicate deficitar de catre autoritati desi in mare parte exista prevederi legale de gestionare a fenomenului dar si datorita unor lacune ale legislatiei actuale.

Cu toate ca in ultimii ani, situatia privind cainii maidanezi s-a mai imbunatatit, vedem totusi cu regret la televizor sau in mass media, situatii in care oamenii sunt muscati sau chiar ucisi de catre aceste animale abandonate si fara stapan. Aici vreau sa atrag atentia tuturor membrilor consiliului local Salcioara faptul ca asemenea fapte cad in sarcina noastra, a consiliului local. In urma unor incidente de acest fel, autoritatile romane locale sau nationale au fost si pot fi trase la raspundere platind despagubiri, Romania fiind in trecut, condamnata la CEDO. Cainii abandonati se hranesc cu resturile menajere aruncate de

stapan).Astfel cum s-a arătat mai sus, un drept legal nu poate aduce atingere unui drept constituțional garantat

În privința art. I pct. 14 din legea criticată referitor la art. 13<sup>4</sup> Curtea constată că acest text de lege vizează numai ipoteza câinilor fără stăpân și a celor cu stăpân care nu sunt permanent sub supravegherea acestuia și care astfel se găsesc pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora. În consecință, nu se poate susține că prevederile art. I pct. 14 [referitor la art. 13<sup>5</sup>] și pct. 15 [referitor la art. 14 alin. (1) lit. b)] din legea criticată ar aduce atingere dreptului de proprietate al stăpânului câinelui.

De asemenea, Curtea observă că prevederile Convenției europene pentru protecția animalelor de companie la art. 12 reglementează reducerea numărului de animale fără stăpân, prevăzând, în mod expres, că "atunci când o parte estimează că numărul de animale fără stăpân constituie pentru ea o problemă, ea trebuie să ia măsurile legislative și/sau administrative necesare pentru reducerea numărului acestora prin metode care nu cauzează dureri, suferințe sau temeri evitabile.

- Avand in vedere prevederile art 129 alin 1 si 7 lit. g, art 133 al 2 lit b, art 134 lit b, art 135 si art 136 din OUG 57/2019

#### PROPUN CONSILIULUI LOCAL URMATOARELE

Art 1. Se interzice hranirea cainilor fara stapan aflati pe raza comunei Salcioara, atat in interiorul cit si in afara localitatilor comunei.

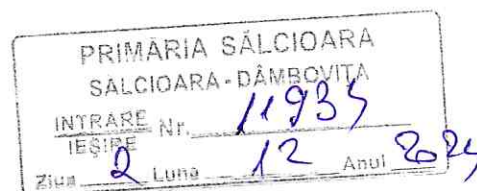
Art 2. Aceste fapte se sanctioneaza cu sume cuprinse intre 800-2400 lei.

Art 3. Prezentei hotariri de consiliu local ii sunt aplicabile prevederile OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Art 4. Se imputerniceste cu ducerea in aplicare a celor de mai sus, Primarul, viceprimarul si organele politiei nationale.

Art 5 Prezenta hotarire se comunica prin grija Secretarului general al comuneiSalcioara, Institutiei Prefectului judetului Dambovitain vederea exercitarii controlului de legalitate. Primarului comunei Salcioara si se aduce la cunostinta publica prin afisare la sediul primariei/consiliului local al comunei Salcioara, pe site-ul primariei Salcioara, precum si prin publicare in monitorul Oficial Local.

Romania  
Judetul Dambovita  
Comuna Salcioara  
Consiliul Local



## REFERAT CU PRIVIRE LA APROBAREA PROIECTULUI DE HOTARARE

Nr. \_\_\_ din \_\_\_\_\_

Privind sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan, abandonati pe  
raza comunei Salcioara

Initiator Ginu Ciobanu, consilier local al comunei Salcioara.

- Avand in vedere prevederile art 25 din Constitutia Romaniei privind libera circulatie.
- Avand in vedere art 34 alin 2 din Constitutia Romaniei privind dreptul la sanatate publica.
- Avand in vedere art 22 alin 1 din Constitutia Romaniei privind dreptul la viata si integritate fizica.
- Avand in vedere prevederile art 121 alin 1 si 2 din Constitutia Romaniei care prevad care sunt autoritatile publice si care este rolul lor.
- Avand in vedere art 1 alin 1 art 1 ind.1, art 2, art 3, art 2 ind 1 pct 1 si 2, art 13 alin 1 si 2 din OUG 155/2001 privind gestionarea cainilor fara stapan.
- Avand in vedere decizia nr 1 din 11.01.2012 a Ialtei Curti de Casatie si Justitie, care stipuleaza cu referire la interdicția de a crește și adăposti câini în spațiile adiacente domeniului sau locurilor publice în condițiile art. I pct. 14 din legea criticată referitor la art. 13<sup>1</sup>, Curtea observă că o atare reglementare vizează situația condominiurilor reglementate de \_\_\_\_\_, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 31 decembrie 1997. Terenul adiacent construcției nu poate constitui loc de creștere și adăpostire al câinilor, întrucât nu este un loc propice acestei activități, afectând dreptul la viața de familie și privată a terțelor persoane. ( Prin extindere de la aceste concluzii legale se poate considera ca in mediul rural teritoriul adiacent satelor nu poate constitui loc de crestere a cainilor fara

oameni, pasarile furate de prin curtile cetatenilor sau mai rau, unii oameni ii hranesc cu buna stiinta. Aici eu ma intreb, daca ii iubesc de ce nu ii iau acasa si ii lasa in continuare fara grija si atentia unui om?

Desi abandonul cainilor si ingrijirea lor necorespunzatoare sunt sanctionate de legea 227/2002 si legea 205/2004, competenta de a stabili in concret modalitatile de gestionare a cainilor fara stapan apartine consiliilor locale, care conform legii sunt considerate stapanii acestor animale. In acest sens exista o hotarare a consiliului local Salcioara, care din punctual meu de vedere trebuie completata cu prevederile acestui HCL, pentru stoparea acestui fenomen pe raza comunei noastre.

Prin Decizia nr 1 din 11.01.2012 Inalta curte de Casatie si Justitie, ca for de contencios administrativ, a statuat ca sunt interzise cresterea si adapostirea cainilor pe domeniul public. Este adevarat ca face referire la zona condominiilor, dar in situatia mediului rural este necesar ca zona sa fie extinsa si in afara satelor.

Pe langa latura legislativa se adauga si aspect de prevenirea bolilor si de ordine publica.

Nu in ultimul rand, vreau sa precizez faptul ca acest demers al meu a fost determinat de intalnirile mele cu cetatenii care mi-au sesizat ca nu se mai pot deplasa cu bicicleta la Gura Sutii sau Catunu de frica unei haite de caini aciuata langa Catunu, de mizeria creata de iubitorii de animale din acea zona, de interpelarile facute de diverse persoane din satele Movila si Mircea Voda.

Luand in considerare cele expuse mai sus, consider ca este necesar aprobarea PROIECTULUI DE HOTARARE nr\_\_ din \_\_\_\_\_ privind sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan, abandonati pe raza comunei Salcioara.

Consilier local,

Jurist Ginu Ciobanu

**ROMANIA**  
**JUDETUL DAMBOVITA**  
**COMUNA SALCIOARA**  
**SECRETAR GENERAL COMUNA**  
**Nr. 12060 /3.12.2024**  
**Tel: 0245/723661 Fax: 0245/723695**  
**e-mail: relatii.publicul@comunasalcioara.ro**

## **RAPORT**

**La proiectul de hotarare privind sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan abandonati pe raza comunei**

In urma analizarii proiectului de hotarare privind” sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan abandonati pe raza comunei ,, depus de dl consilier Ciobanu Ginu si inregistrat la nr. 49 /02.12.2024 ,s - a constatat ca nu sunt temeiuri de drept invocate in proiectul de hotarare care sa permita instituirea de contraventii la nivel local prin Hotarare de consiliu local.

In consecinta avizez negativ proiectul de hotarare.

**SECRETAR GENERAL COMUNA**

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL DÂMBOVIȚA**  
**COMUNA SALCIOARA**  
**PRIMĂRIA**  
**Nr. 12096 / 4.12.2024**

## **A N U N Ț**

**În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aducem la cunoștință următorul proiect de act normative**

### **Proiect de hotărâre privind sancționarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan abandonati pe raza comunei**

Potrivit art.7 alin.2) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică locală, republicată, "Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin.1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice".

În conformitate cu prevederile art.7 alin.4) din Legea nr.52/2003 "La publicarea anunțului autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin.2) pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice."

Proiectul de hotărâre împreună cu documentația de bază poate fi consultat pe :

- site-ul primăriei comunei Salcioara la adresa <https://comunasalcioara.ro>, secțiunea Transparența decizională,
- la sediul primăriei comunei Salcioara , sat Banesti , strada Principală , nr.98, județul Dâmbovița,
- proiectul de hotărâre se poate obține în copie pe bază de cerere depusă la secretarul general al comunei Salcioara .

Documentația aferentă proiectului de act normativ:

- proiect de hotărâre
- referat de aprobare
- raport de specialitate

Conform prevederilor art.7 alin.6) " Persoanele sau organizațiile interesate care trimit în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice vor specifica articolul sau articolele din proiectul de act normativ la care se referă, menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului".

Termen pentru transmiterea de propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare privind proiectul supus consultării publice: 20.01.2025

Transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor se poate face:

- prin e-mail pe adresa:relatii.publicul@comunasalcioara.com
- prin fax la nr.0245/723695
- prin poștă la adresa Primăriei Salcioara , comuna Salcioara , strada Principală , nr.98, județul Dâmbovița,
- depuse la compartimentul relații cu publicul- Primăria Salcioara , comuna Salcioara , strada Principală , nr.98, județul Dâmbovița

**Materialele transmise vor purta mențiunea:**

**„Recomandare privind proiect de hotărâre – privind sanctionarea persoanelor ce hranesc cainii fara stapan abandonati pe raza comunei**

Persoana din cadrul institutiei, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normative propus, este Secretarul General al Comunei Salcioara .

**Nr. 12097 / 4.12.2024**

### **Proces- verbal**

**Încheiat astăzi\_ 04.12.2024 la sediul comunei Salcioara , județul Dâmbovița, cu ocazia afisării proiectului de hotărâre ce urmează a fi dezbătut de consiliul local al comunei Salcioara în cadrul ședinței din luna ianuarie 2025.**

**Copia proiectului de hotărâre sus-menționat a fost afișat în cadrul panoului de afișaj al instituției si in Monitorul Oficial Local -Transparenta Decizionala .**

**Prezentul proces- verbal a fost întocmit în doua exemplare, unul pentru afișaj, iar al doilea exemplar face parte din dosarul ședinței din luna ianuarie 2025.**

**SECRETAR GENERAL COMUNĂ  
PARASCHIVA E.**

**MARTOR AFISARE  
POPA NICOLAE**